

РОЗДОЛЬНЕНСЬКА
РАЙОННА РАДАРАЗДОЛЬНЕНСКИЙ
РАЙОННЫЙ СОВЕТКЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
РАЗДОЛЬНОЕ

РЕСПУБЛИКИ КРИМ

РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

БОЛЛОГИНИНЬ ШУРАСИ

_____ сессия I созыва

РЕШЕНИЕ № ____-1/15

_____ 2016 г.

пгт Раздольное

О Порядке обжалования муниципальных правовых актов, принятых Раздольненским районным советом Республики Крым

В обеспечение прав граждан и юридических лиц Раздольненского района предусмотренных статьями 33, 46 Конституции Республики Крым, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 года № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, статьями 12,13 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 1 Закона Российской Федерации от 01.01.01 года N 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», Уставом муниципального образования Раздольненский район Республики Крым, принимая во внимание рекомендации комиссии районного совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка, информационной политике, связи и массовым коммуникациям от _____, районный совет

Р Е Ш И Л:

1. Утвердить Порядок обжалования муниципальных правовых актов, принятых Раздольненским районным советом Республики Крым (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня официального обнародования.

3. Решение обнародовать на сайте Администрации Раздольненского района Республики Крым (<http://razdolnoe-rk.ru>).

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию районного совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка, информационной политике, связи и массовым коммуникациям.

Председатель Раздольненского
районного совета

Ю.Мигаль

Приложение к решению _____

**Порядок
обжалования муниципальных правовых актов, принятых
Раздольненским районным советом Республики Крым**

1. Общие положения

1.1. По вопросам местного значения Раздольненского района непосредственно Раздольненским районным советом Республики Крым (далее по тексту - Совет) и должностными лицами Совета принимаются муниципальные правовые акты (ст.7 Федерального закона от 01.01.2001 №13-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

1.2. Муниципальными правовыми актами Совета являются:

- 1) Устав Раздольненского района Республики Крым (далее по тексту – Устав района);
- 2) нормативные и иные правовые акты Совета - решения;
- 3) правовые акты председателя Раздольненского районного совета Республики Крым (постановление и распоряжение).

Муниципальные правовые акты могут быть нормативными правовыми актами и правовыми актами.

1.3. Устав района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются нормативными правовыми актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов Раздольненского района, имеют прямое действие и применяются на всей территории района.

1.4. Муниципальные правовые акты Совета не должны противоречить Уставу района, законодательству Российской Федерации и Республики Крым и правовым актам, принятым на местном референдуме, (сходе граждан).

1.5. Нормативно-правовой акт - это изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные нормативно-правовым актом.

**2. Право обжалования муниципальных правовых актов гражданами,
юридическими лицами**

1.1. Каждый гражданин (юридическое лицо) имеет право обратиться с иском в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) Совета или его должностных лиц нарушены его права и свободы.

1.2. Каждый гражданин (юридическое лицо) имеет право обратиться в Раздольненскую прокуратуру с заявлением, если считает, что

неправомерными действиями (решениями) Совета или его должностных лиц, муниципальными служащими нарушены его права и свободы. Если гражданин по возрасту, состоянию здоровья, недееспособности и другим уважительным причинам не имеет возможности самостоятельно обратиться в суд, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением об оспаривании муниципальных правовых актов, либо принять иные меры прокурорского реагирования (принести протест, представление).

3. Право на обращение в суд общей юрисдикции

3.1. Гражданин, считающий, что принятым муниципальным правовым актом Совета или должностного лица нарушаются его права и свободы, гарантированные действующим законодательством, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого муниципального правового акта противоречащим закону полностью или в части.

3.2. Подача заявления об оспаривании муниципального правового акта в суд не приостанавливает действие оспариваемого муниципального правового акта.

3.3. Заявление подается по месту нахождения Совета, принявшего оспариваемый акт. При этом необходимо иметь в виду, что частью 2 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрена альтернативная подсудность для заявителей-граждан. Эти Лица, в отношении которых применима часть 2 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации - альтернативная подсудность для заявителей-граждан, вправе по своему усмотрению подать заявление об оспаривании решений Совета, должностного лица Совета в суд по месту своего жительства.

3.4. Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трёх месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трёхмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления. Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трёх месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.

3.5. Заявление об оспаривании муниципального правового акта, или его части, изданного Советом или должностным лицом Совета, должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, то есть исковое заявление должно быть подано в суд в письменной форме, в заявлении об оспаривании муниципального правового акта или его части должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается жалоба;
- наименование заявителя, его место жительства или, если заявителем является юридическое лицо, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
- наименование органа местного самоуправления - Совета, должностного лица Совета, принявшего оспариваемый муниципальный правовой акт;

- название, дату принятия, источник опубликования муниципального правового акта, который обжалуется. Если обжалуется не весь акт, а отдельная его статья или пункт, указать конкретные части, статьи и пункты;
- в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов заявителя и его требования;
- обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- перечень прилагаемых к заявлению документов;
- требование признать акт полностью или в части (указывается, в какой) недействительным.

Заявление подписывается истцом или его представителем при наличии у него полномочий на подписание заявления и предъявление его в суд.

Документы, прилагаемые к заявлению:

- копии в соответствии с количеством органов и должностных лиц, издавших акт, и третьих лиц;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
- доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя истца;
- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если копии у них отсутствуют;
- текст опубликованного муниципального правового акта;

3.6. В случае если судом уже вынесено и вступило в законную силу решение о проверке законности данного акта или данной нормы по указанным в заявлении основаниям, судья отказывает в принятии заявления.

Отказ лица, обратившегося в суд, от своего требования не влечет за собой прекращение производства по делу (в части нормативного-правового акта). Это означает, что суд будет проверять законность нормативного правового акта, даже если заявитель откажется от своих требований. Это обусловлено важностью судебного контроля за нормативными актами и тем, что решение суда будет касаться неопределенного круга лиц.

3.7. Последствия рассмотрения заявления: суд, признав, что оспариваемый муниципальный правовой акт, изданный Советом, не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

Установив, что оспариваемый муниципальный правовой акт, изданный Советом или должностным лицом Совета, или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает муниципальный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

3.8. Решение суда о признании муниципального правового акта или его части недействующими вступает в законную силу по правилам, предусмотренным статьей 209 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и влечет за собой утрату силы этого муниципального правового акта или его

части, а также других муниципальных правовых актов, основанных на признанном недействующим муниципальным правовом акте или воспроизводящих его содержание.

Решение суда о признании муниципального правового акта недействующим не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

3.9. Вступившее в законную силу решение суда по делу об оспаривании муниципального правового акта, изданного Советом, размещается на официальном сайте Администрации Раздольненского района Республики Крым.

4. Право на обращение в арбитражный суд Республики Крым

4.1. Арбитражный суд Республики Крым рассматривает дела по заявлениям граждан, юридических лиц в случае нарушения их прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей или создание иных препятствий для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (т. е. деятельности, направленной на систематическое извлечение прибыли).

4.2. Право на обращение с заявлением о признании недействующим муниципального правового акта, Советом, должностным лицом Совета принадлежит:

4.2.1. гражданам, которые полагают, что оспариваемый муниципальный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному муниципальному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

4.2.2. прокурору, а также государственным органам, органам местного самоуправления, иным органам, если они полагают, что такой оспариваемый муниципальный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. 3. В заявлении в Арбитражный суд Республики Крым указывается:

- наименование арбитражного суда, в который подается исковое заявление;
- наименование заявителя, его место нахождения; если истцом является гражданин, его место жительства, дата и место его рождения, место его работы или дата и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- наименование органа местного самоуправления, должностного лица, принявших оспариваемый муниципальный правовой акт;
- название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные об оспариваемом муниципальном правовом акте;
- права и законные интересы, которые, по Вашему мнению, нарушаются этим оспариваемым актом или его отдельными положениями;

- название нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый акт или его отдельные положения;
- требование о признании оспариваемого акта недействующим;
- перечень прилагаемых документов.

В заявлении могут быть указаны и иные сведения, в том числе номера телефонов, факсов, адреса электронной почты, если они необходимы для правильного и своевременного рассмотрения дела, могут содержаться ходатайства, в том числе ходатайства об истребовании доказательств от ответчика или других лиц.

Заявитель обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии заявления и прилагаемых к нему документов, которые у них отсутствуют, заказным письмом с уведомлением о вручении.

К заявлению прилагаются:

- уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые у других лиц, участвующих в деле, отсутствуют;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленном порядке и в размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки об уменьшении размера государственной пошлины;
- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования;
- копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия на подписание искового заявления;

4.4. При рассмотрении дела арбитражный суд в судебном заседании устанавливает соответствие оспариваемого муниципального правового акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявшего оспариваемый муниципальный правовой акт.

4.5. Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании муниципального правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

4.6. Отказ заявителя от своего требования, признание требования органом или лицом, которые приняли оспариваемый акт, не препятствуют рассмотрению арбитражным судом дела по существу.

4.7. Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному, конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у Совета или должностного лица Совета надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших

основанием для его принятия, возлагается на Совет, должностное лицо Совета, которые приняли акт.

4.8. В случае если имеется вступившее в законную силу решение суда по ранее рассмотренному делу, проверившего по тем же основаниям соответствие оспариваемого акта иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, арбитражный суд прекращает производство по делу.

4.9. По результатам рассмотрения арбитражный суд принимает одно из решений:

о признании оспариваемого муниципального правового акта или отдельных его положений соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу;

о признании оспариваемого муниципального правового акта или отдельных его положений не соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующими полностью или в части.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия.

4.10. Муниципальный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда и должны быть приведены органом или лицом, принявшим оспариваемый акт, в соответствие с законом или иным нормативным правовым актом, имеющими большую юридическую силу.

4.11. Решение суда направляется для устранения допущенного нарушения закона руководителю Совета, решение, которого были оспорены в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу.

4.12. Решение исполняется по правилам, указанным в части второй статьи 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

4.13. Решение арбитражного суда по делу об оспаривании муниципального правового акта, за исключением решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу. Апелляционное обжалование в данном виде производства не предусмотрено.

4.14. Вступившее в законную силу решение арбитражного суда по делу об оспаривании муниципального правового акта, изданного Советом, размещается на официальном сайте Администрации Раздольненского района Республики Крым.